

Uzasadnienie skrócenia terminu składania ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. 11-100 Lidzbark Warmiński, ul. Piłsudskiego 18, dalej Zamawiającym zamierza wszcząć postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie zadania pn.: **„Dostawa dla PWIK Sp. z o.o. w Lidzbarku Warmińskim w ramach leasingu operacyjnego z opcją wykupu pojazdu specjalnego typu WUKO do utrzymania sieci kanalizacyjnej”**. Wartość przedmiotowego zamówienia przekracza tzw. „próg unijny”, tj. kwotę określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) zwanej dalej ustawą Pzp. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie ww. zadania jest prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego, a więc w trybie najbardziej konkurencyjnym spośród przewidzianych w ustawie.

Zgodnie z art. 138 ust. 1 ustawy Pzp, termin składania ofert nie może być krótszy niż 35 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, tym nie mniej, zgodnie z art. 138 ust. 2 pkt 2) ustawy Pzp, Zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż termin określony w ust. 1, nie krótszy jednak niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione. Przesłanka ta ma charakter oceny, w piśmiennictwie i orzecznictwie wypracowane zostały jednak pewne wskazówki, jak powinno się rozumieć przedmiotowe pojęcia.

W ocenie Zamawiającego, będącej wynikiem wnikliwej analizy całokształtu okoliczności faktycznych i prawnych towarzyszących rozpatrywanemu zamówieniu, w istocie zachodzi pilna potrzeba udzielenia tego zamówienia, przy czym skrócenie terminu składania ofert w odnośnym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest całkowicie uzasadnione. Tym samym, za spełnione należy uznać przesłanki, od których zależy możliwość skorzystania z uprawnienia do skrócenia terminu składania ofert w przetargu nieograniczonym na wykonanie ww. zadania.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. 11-100 Lidzbark Warmiński, ul. Piłsudskiego 18, dalej Zamawiającym dnia 20.11.2023 r. przekazał ogłoszenie o zamówieniu publicznym Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, poprzez portal <https://ezamowienia.gov.pl/pl/>. Wcześniej, bo od piątku do niedzieli, trwała przerwa techniczna związana z migracją platformy. Podczas tych prac musiało dojść do jakichś komplikacji, bo w poniedziałek Urząd Zamówień Publicznych poinformował, że „występują problemy techniczne z działaniem niektórych funkcjonalności”. Niedługo później wydał kolejny komunikat, w którym informował o

konieczności ogłoszenia przerwy technicznej do godz. 21. We wtorek, według UZP, wszystkie funkcjonalności zostały przywrócone, chociaż Zamawiający wciąż sygnalizowali problemy. Nie zmienia to faktu, że w poniedziałek wielu zamawiających nie mogło zalogować się na platformie. Co istotne, w przypadku opisywanej awarii nie są konieczne jakieś specjalne dowody potwierdzające zaistnienie problemów technicznych, skoro UZP w swym komunikacie potwierdziła wprost, że platforma nie działa prawidłowo. W związku z zaistniałą sytuacją ogłoszenie o zamówieniu publicznym nie zostało prawidłowo zamieszczone.

Skrócenie terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego spowodowane jest posiadaniem przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. w bieżącym roku obrotowym nadzwyczajnej nadwyżki budżetowej, którą zamawiający chce wydatkować na wpłatę początkową leasingu. Nadwyżka taka w kolejnych latach będzie bardzo trudna do wypracowania ze względu na znaczące zwiększenie wydatków na wynagrodzenia uzależnione od ustawowego minimalnego wynagrodzenia. A zakup samochodu specjalistycznego typu WUKO jest w perspektywie najbliższych lat niezbędną koniecznością do prawidłowej eksploatacji sieci kanalizacyjnej i sieci deszczowej. Ponadto, niespożytkowana nadwyżka na cele podstawowej działalności spółki może zostać zgodnie z Umową Spółki przeznaczona na dywidendę właściciela, co uniemożliwi zakup ww. samochodu przez kilka kolejnych lat.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. 11-100 Lidzbark Warmiński, ul. Piłsudskiego 18, posiada pojazd specjalny bardzo wyeksploatowany. Stan techniczny pojazdu jest bardzo zły, w związku z tym, kilkakrotnie w ciągu miesiąca musi być odstawiony do warsztatu mechanicznego. Na terenie Gminy Lidzbark Warmiński, jest 48 km sieci kanalizacyjnej oraz 25 punktów przyjęcia i odbioru ścieków (przepompowni, tłoczni) Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji zarządza i konserwuje sieć deszczową na terenie całego miasta Lidzbark Warmiński. Pojazd, który aktualnie posiada PWiK nie zabezpiecza potrzeb spółki i stwarza duże zagrożenie w czasie wystąpienia dużych awarii na kolektorach. Z wstępnej analizy wynika, iż czas oczekiwania na nowy pojazd specjalny wynosi minimum 12 miesięcy, dlatego niezbędne jest podjęcie kroków aby złożyć odpowiednie zamówienie jeszcze w tym roku.

Mając powyższe na uwadze, wskazane okoliczności należy zakwalifikować jako względy organizacyjne oraz ważny interes Zamawiającego, które to mieszczą się w zakresie pojęcia „pilnej potrzeby udzielenia zamówienia” zawartego w art. 138 ust. 2 pkt 2) ustawy Pzp. Okoliczności te przy tym mają walor czynników o charakterze obiektywnym, co oznacza, że nie zależą w żaden sposób od Zamawiającego, a stwierdzenie ich istnienia i ich weryfikacja są możliwe.

Jednocześnie, skrócenie terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nie pozbawia Wykonawców możliwości udziału w tym postępowaniu. Każdy z Wykonawców bowiem, jako profesjonalny podmiot w obrocie prawnogospodarczym, obiektywnie rzecz biorąc, jest w stanie przygotować i złożyć ofertę na realizację

przedmiotowego zadania w sytuacji, gdy termin składania ofert będzie nie krótszy niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Ze względu na charakter przedmiotu zamówienia, przygotowanie przez wykonawców oferty nie powinno być problemem, wobec czego skrócenie terminu na składanie ofert nie powinno w żaden sposób wpłynąć na konkurencyjność postępowania.

Niezależnie od powyższego, nawet, gdyby uznać, że rozpatrywane skrócenie terminu składania ofert wynika z przyczyn zależnych od Zamawiającego, to i tak pozostaje to bez żadnego wpływu na istnienie takiego uprawnienia po stronie Zamawiającego. Przepis zawarty w art. 138 ust. 2 pkt 2) ustawy Pzp służy jedynie skróceniu terminu składania ofert w postępowaniu konkurencyjnym, a nie udzieleniu zamówienia w trybie niekonkurencyjnym.

Reasumując, należy stwierdzić, iż zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.

ZATWIERDZAM:
Prezes Zarządu
Sebastian Kuźniewski